

Częstochowa, 28 września 2004

SI.00651-26/04

Pan  
Krzysztof Pater  
Minister Polityki Społecznej

**Stanowisko Rady Gospodarczej przy Prezydencie Miasta Częstochowy wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (druk sejmowy nr 2790).**

Rada po przeanalizowaniu tekstu projektowanej ustawy, po uwzględnieniu głosów w dyskusji na spotkaniu zorganizowanym przez Prezydenta Miasta, w tym wyjaśnień przedstawionych przez Pana Posła Jacka Kasprzyka, uznała, iż uchwalenie ustawy w kształcie zawartym w projekcie będzie miało dalece niekorzystne konsekwencje dla funkcjonowania małych i średnich przedsiębiorstw, może doprowadzić do upadku sporej liczby firm, zahamować zaczynający się wzrost zatrudnienia oraz spowodować znaczące poszerzenie „szarej strefy”.

Rada dostrzega potrzebę zmian w systemie ubezpieczeń społecznych w tym także potrzebę zróżnicowania obciążeń ponoszonych z tego tytułu przez poszczególnych przedsiębiorców. Zmiany te powinny być jednak połączone z zasadniczymi zmianami w funkcjonowaniu Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. W obecnej sytuacji wzrost obciążeń składkami odbierany jest jako zabieg para-fiskalny a nie procedura mająca poprawić przyszłą sytuację emerytów – dzisiejszych przedsiębiorców. Dobitym dowodem na sposób postrzegania ZUS w środowisku osób prowadzących samodzielną działalność gospodarczą jest odsetek osób opłacających składkę inną niż minimalna. Swą przyszłość emerytalną ludzie ci widzą raczej w prywatnych ubezpieczeniach (III filar) lub funduszach inwestycyjnych.

Wzrost obciążeń składkami zostanie odebrany jako próba zniwelowania pozytywnych skutków zmian podatkowych wprowadzonych w roku ubiegłym. Rząd spodziewa się, że wprowadzenie proponowanych zmian zwiększy wpływy ZUS o około 1500 milionów złotych. To są pieniądze, które zostaną zabrane z przedsiębiorstw i kwota ta stanowi miarę ograniczenia możliwości inwestycyjnych, liczby miejsc pracy jakie nie powstaną, spowolnienia zmian zorientowanych na poprawę konkurencyjności naszych firm. Dla wielu małych firm rzemieślniczych opodatkowanych w formie ryczałtu proponowane zmiany mogą oznaczać konieczność zakończenia działalności. Wykazali to w sposób przekonujący w trakcie spotkania Koledzy reprezentujący organizacje rzemieślnicze – wykazali na konkretnych przykładach odwołujących się do realiów gospodarczych naszego regionu. W większych firmach może pojawić się tendencja do ukrywania dochodów czy też przenoszenia części działalności w „szarą strefę”.

---

URZĄD MIASTA CZĘSTOCHOWY

42-217 Częstochowa • ul. Śląska 11/13 • tel./fax (034) 366 89 32

e-mail: [si@czestochowa.um.gov.pl](mailto:si@czestochowa.um.gov.pl) • <http://www.rg.czystochowa.um.gov.pl>

## ***RADA GOSPODARCZA PRZY PREZYDENCIE MIASTA CZĘSTOCHOWY***

---

W rezultacie spora część pozytywnych skutków ubiegłorocznych zmian podatkowych może zostać utracona co przełoży się na spadek dochodów budżetowych.

Pomijając już samą kwestię wzrostu obciążeń sam sposób przypisywania podstawy wymiaru składek na podstawie zapłaconego w poprzednim roku podatku także budzi poważne wątpliwości. W działalności gospodarczej zdarza się czasami po roku „tłustym” rok „chudy” – skutek: małe przychody duże składki.

Wysokość płaconego podatku nie jest też proporcjonalna do uzyskanego dochodu – przykładowo stawka ryczałtu jest zależna od miejsca rejestracji firmy, wśród osób rozliczających się na zasadach ogólnych różnicowanie wyników z funkcjonujących jeszcze w systemie podatkowym ulg. Okaże się zatem, iż osoby uzyskujące ten sam dochód płacą różne składki.

Proponowane zmiany nie wprowadzą więc uporządkowania do systemu, nie zbliżą nas do stanu, w którym równym dochodom odpowiadają równe składki niezależnie od źródeł owego dochodu.

Dyskusja ujawniła, iż powszechnie akceptowany jest pogląd, iż oferta obowiązkowego systemu ubezpieczeniowego dla wszystkich winna być taka sama, niezależnie od tego czy ubezpieczony dochody uzyskuje z pracy najemnej czy z innych źródeł. Dominował jednak pogląd, że w realiach naszego Kraju, można to realizować jedynie przez obniżenie obciążeń nakładanych na dochody z pracy.

Oczywistym jest, iż mamy zobowiązania wobec poprzedniego pokolenia i jest ze wszech miar słusznym by emeryci byli uposażeni w sposób godziwy. To wymaga środków. Dzisiejszy system pozyskuje je nakładając specjalny podatek – zwany składką ubezpieczeniową – na pracę, podnosząc jej koszty do poziomu ograniczającego rozwój przedsiębiorstw przez wzrost zatrudnienia. Próbuje też objąć, w szerszym zakresie, owym podatkiem osoby prowadzące samodzielną działalność gospodarczą – to w końcu także praca.

W naszym przeświadczeniu byłoby znacznie korzystniejsze dla rozwoju gospodarczego a przede wszystkim dla ograniczenia skali bezrobocia w Polsce gdyby obciążenia związane z pracą zostały zmniejszone a potrzebne środki zbierano poprzez podatki pośrednie.

**Tadeusz Jezierski**

**Przewodniczący Rady Gospodarczej  
przy Prezydencie Miasta Częstochowy**

### **Do wiadomości:**

- Tadeusz Wrona, Prezydent Miasta Częstochowy
- Posłowie i Senatorowie Ziemi Częstochowskiej
- Organizacje działające przy Radzie Gospodarczej

---

URZĄD MIASTA CZĘSTOCHOWY

42-217 Częstochowa • ul. Śląska 11/13 • tel./fax (034) 366 89 32

e-mail: [si@czestochowa.um.gov.pl](mailto:si@czestochowa.um.gov.pl) • <http://www.rg.czystochowa.um.gov.pl>